

[登录/注册](#)

科创案例库 揭榜挂帅 科创联合体 项目申报 院士开讲 青托工程 学术资源 双创活动周 学会服务  
需求发布 成果发布 技术路演 会议展览 前沿动态 科技政策 科技服务团 试点城市(园区) 协作站点

您所在的位置: 科创中国 政策信息服务

[点赞](#)

## 四川省人民政府办公厅 关于促进低空经济发展的指导意见

发布时间: 06月05日 发布来源: 四川省人民政府办公厅

4341 点赞 15 赞

川办发〔2024〕24号

各市（州）人民政府，省政府各部门、各直属机构，有关单位：

为加快推动我省低空经济高质量发展，经省政府同意，现提出如下指导意见。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院关于大力发展战略部署，坚持政府引导、市场主导、试点先行、安全发展原则，以培育低空经济市场为重点，加快基础设施建设和低空航线网络构建，巩固拓展低空空域管理改革试点成果，增强低空飞行服务保障能力，提升通用航空（以下简称通航）制造业水平，加快形成新质生产力。

到2027年，建成20个通用机场和100个以上垂直起降点，实现支线机场通航全覆盖，试点城市低空监管、服务、应用一体化信息平台建成投用，低空空域分类划设和协同管理取得突破性进展，在通航装备制造、低空飞行运营等领域各培育形成3—5家行业领军企业。到2030年，全面建成布局合理、功能完善、覆盖广泛的飞行起降基础设施网络，空域管理和服务水平更好适应飞行活动需求，通航装备制造能力、产业配套协作水平国内领先，形成一批具有全球影响力的品牌产品。

### 二、重点任务

#### （一）培育壮大低空飞行应用市场。

1. 开通通航短途运输服务。率先在省内试点城市之间开通常态化运营航班，构建全省短途运输航线网络，积极探索在高原地区开展短途运输服务。推动通航短途运输接入公共航空运输销售系统、离港系统，鼓励通航企业、运输航空公司开通通程航班。鼓励试点城市探索新型飞行器商业应用模式，发展商务出行、空中摆渡、私人包机等新业态。

2.发展无人机物流配送。构建航空物流“干—支—末”网络，推动无人机深度融入末端物流，探索可持续运营模式。支持利用既有机场开通无人机货运航线，开展跨区域、中短途无人机物流，加强与其他交通方式衔接，实现物流网络市县互达、城乡兼顾。支持有条件的社区、商圈、医院、露营地、公园等开展无人机末端配送。

3.扩大低空公共服务范围。拓展低空公共服务在森林草原防灭火、地质灾害防治、应急抢险、医疗救护等领域的应用，打造航空应急救援基地，提升快速反应能力和应急救援、预警监测服务水平。扩大低空农林作业应用，基本实现主要林（牧）区航空护林（草），提高农业航空作业精细化、智能化水平。推广低空电力作业、航空探矿、航拍航测、人工增雨、气象探测、生态监测等服务，满足多样化作业服务需求。扩大政府购买低空公共服务范围。

4.拓展低空消费市场。推动旅游景区开通低空旅游线路和观光圈建设，支持短途运输、低空旅游融合发展。支持建设航空运动体验基地和航空飞行营地，举办大型航空体育和无人飞行器等赛事活动。鼓励发展以低空经济为主题的新型文化业态、文化消费模式，支持举办航空会展、航空论坛，支持开发低空文创产品。加大低空文化宣传力度，开展大众科普教育活动。加强低空经济各类人才培养引进，支持高校相关专业学科建设。培育低空飞行消费人群，拓展消费市场。

5.培育招引市场运营主体。支持省内骨干企业与国内通航运营企业深化合作，开通通航短途运输航线航班。支持试点城市引入国内物流配送龙头企业，探索可持续商业化运营模式。培育引进一批低空旅游、航空运动、飞行器租赁等运营企业，创新低空消费产品。支持成立航空公益运营企业，提供森林草原防灭火、应急抢险、医疗救护、农林作业等公共服务。鼓励无人机企业拓展测试、维修、培训、运输、应急等业务。

## （二）提升低空空域使用效率。

6.促进低空空域高效使用。推进低空空域分类划设工作，进一步释放空域资源。针对短途运输、航空体验、跨市无人机物流、城市无人机配送等低空飞行活动，探索不同运行场景在同一空域飞行机制。探索中大型无人驾驶航空器与有人驾驶航空器融合运行，促进低空资源高效利用。

7.建立低空非管制空域服务模式。支持试点城市根据不同空域类型及运行场景，建立分级分类的低空非管制空域服务模式。优化空域使用管理方式，针对非管制空域简化现行飞行计划申报流程。加强低空通信导航监视，提高非管制空域的通信导航监视水平。

## （三）加快低空基础设施建设。

8.完善飞行起降基础设施网络体系。支持加快建设通用机场及各类起降场，完善飞行器起降、备降、停放、能源补给等功能，优先支持一批社会公益性强、建设成本低的通用机场项目。支持在旅游景区、医疗机构、高速公路服务区、枢纽场站、重点林（牧）区以及自然灾害高风险区建设直升机临时起降点和无人机起降平台，支持在商业区、公园、露营点、社区等建设无人机物流配送起降平台，鼓励更多社会资本参与建设。支持民用运输机场拓展通航服务功能，提升既有通用机场的使用效率。鼓励试点城市将低空基础设施纳入城市建设规划，新建住宅与商业楼宇预留低空基础设施建设空间。

9.加快建设低空智能信息基础设施。探索建立省级低空空管运行管理服务平台。发挥省低空空域协同运行中心作用，服务保障全省低空空域使用，鼓励试点城市健全军地民协同管理机制，完善飞行服务保障体系，试行飞行计划一网审批。支持试点城市建设无人机低空监管、服务、应用一体化信息平台和信息基础设施。推动北斗短报文（RDSS）、5G、卫星、无人驾驶航空器运行识别等新技术新装备在低空领域的应用。增补低空航空气象监测设施，提升低空气象服务能力。有效运用无人机探测反制系统。推进低空飞行障碍物警示标识建设，构建障碍物警示网络及障碍物数据库。

#### （四）推动通航制造业发展。

10.提升产业创新能力。高标准建设民航科技创新示范区，打造涵盖空管、适航、机场、航空运输、新技术应用等领域的综合性研发平台，推进人工智能在低空经济领域的应用赋能。加快建设国家高端航空装备技术创新中心、省无人机产业创新中心、全电通航飞行器工程研究中心等创新平台，推动通信导航、飞行控制、航空材料等领域关键核心技术攻关，开展工程化验证和中试熟化，促进新技术尽快转化、新业态加快涌现。

11.提高产业发展能级。充分发挥自贡、彭州民用无人驾驶航空试验基地作用，推进无人驾驶航空运行管理、风险评估、技术应用等方面协同发展。建立健全覆盖飞行器整机、机载系统、零部件、元器件及材料的全产业链和全生命周期检验检测适航认证体系。积极设立民用航空器适航审定中心或分中心，成立中大型级无人机适航审定检测分中心、发动机及螺旋桨验证性试验中心、无人驾驶航空器安全检测评价中心等。加快数字化转型，推动通航制造降本增效，支持公共服务平台建设，建强无人机省级战略性新兴产业集群。

12.打造行业标志性产品。加快发展低空领域整机制造，做强“四川造”无人机知名品牌，丰富无人机产品谱系，补齐轻型运动型飞机、特种用途飞行器等产品短板，加大适合高原飞行的相关航空器研发力度，大力发展电动垂直起降飞行器等新产品，研制面向通用飞机、工业级无人机的中小推力、新能源发动机，推进通航机载任务设备及地面保障设备研发，全力打造具有国际影响力的本土品牌。

### 三、保障措施

（一）加强组织实施。建立省级协调推动机制，统筹指导全省低空经济发展，有关部门（单位）按照职能分工，加强规划实施和要素保障，重点围绕空域管理、基础设施建设、产业发展、安全监管等方面协同抓好工作落实。省委军民融合办、省发展改革委加强与西部战区空军的沟通衔接，统筹协调相关事项。有关市（州）可参照制定相应政策措施。

（二）开展先行试点。开展低空经济试点建设，在全省范围内挑选发展基础较好的3—5个城市，联合省内外重点骨干企业，围绕通航短途运输、无人机物流配送、低空公共服务、低空消费、低空管理服务一体化信息平台等重点领域开展试点示范，构建新型城市空中交通管理体系，为全省低空经济发展先行探索、示范引领。

（三）强化资金支持。省级财政安排2亿元资金专项支持低空经济发展。优先支持符合条件的项目申报地方政府专项债券。鼓励金融机构针对低空飞行活动和基础设施建设创新金融产品。省直有关部门（单位）在本行业领域加大对低空经济活动的资金支持力度。

(四) 强化行业规范。严格执行低空经济相关领域现有各项规范标准, 鼓励相关行业部门(单位、企业)结合发展需求, 积极探索制定低空制造、低空应用、低空保障等领域的地方法规, 推动低空经济健康可持续发展。

(五) 强化安全管理。坚持安全第一原则, 加强跨部门、跨领域的低空飞行联合监管, 运用数字化、信息化技术提升低空空域导航、通信、监视等管理水平, 形成全过程、可追溯的安全监管体系, 加大“黑飞”等违法犯罪行为联合查处打击力度, 确保空防安全、公共安全和飞行安全。

四川省人民政府办公厅

2024年6月3日

四川 办公厅 制造业 交通运输... 综合类 产业发展 转型升级 智能制造 航空航天  
基础设施 低空经济 2024

## 友情链接

汽车协同中心 科技导报 物理研究所 声学研究所 化学研究所 电工研究所 力学研究所 微电子研究所  
自动化研究所 信息工程研究所 自然科学史研究所 工程热物理研究所 国家空间科学中心 山东省技术成果交易中心  
医疗器械创新网

## 海外专利信息资源系统

## 省级中心站

湖北中心站 新疆中心站 宁夏中心站 四川中心站 湖南中心站 天津中心站 黑龙江中心站 重庆中心站 辽宁中心站  
河南中心站 青海中心站

## 关于我们

运营客服: 010-56057693

## 平台规则



微信公众号



下载app

---

Copyright © 2022 中国科学技术协会 版权所有 | 京ICP备16016202号-20

 京公网安备 11010202008974号